

РЕКОМЕНДАЦИИ
участников заседания «круглого стола» на тему
«Проблема наркомании среди молодежи. Пути решения»

17 декабря 2015 года

г.о. Самара

Общественным молодежным парламентом при Самарской Губернской Думе и муниципальным бюджетным учреждением городского округа Самара «Самарский Дом молодежи» 17 декабря 2015 года проведено заседание «круглого стола» на тему «Проблема наркомании среди молодежи. Пути решения».

Участники круглого стола, осознавая важность данного вопроса, для всего российского общества, обсудив в рамках своей компетенции ряд вопросов, касающихся совершенствования системы мер, направленных на сокращение уровня наркопотребления в молодежной среде и формирования ценностного отношения к здоровому образу жизни отмечают следующее.

Распространение наркомании продолжает оставаться одной из главных угроз стабильного развития России, формирования трезвого взгляда молодежи на семейные ценности и моральные устои. В Российской Федерации по данным мониторинга наркоситуации, общее число лиц, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, оценивается в 7,3 млн. человек, из которых до 2 млн. потребляют наркотики регулярно.

Как сообщает Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области, на данный момент, в Самарской области на наркологическом учете стоит более 23 тыс. человек, из них 78% - лица в возрасте от 20 до 39 лет.

По данным НИИ Наркологии уровень наркотизации населения Самарской области в 2015 году (число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания» на 100 тысяч населения) снизился на 26,7% и составил 495 (2013г. – 675), превышая в 2 раза показатели по РФ – 220,27 (2013 г. – 226,94; -3%) и ПФО – 221,22 (2013г. – 243,61; -10,1%). Самарская область находится

на Северном маршруте поставке наркотиков (Афганистан - Самарская область – Москва – Европа), поэтому наша область сильно наркотизирована.

За 9 месяцев 2015 года взято под наблюдение 1758 лиц (аналогичный период прошлого года (далее АППГ) – 1772; - 0,8%), в том числе с диагнозом «наркомания» - 896 (АППГ – 512; +75%), употребляющих наркотики с вредными последствиями – 862 (АППГ – 1260; - 31,6%).

Более того, на 16,3% (с 22639 до 26333) увеличилось число лиц, прошедших медицинское наркологическое освидетельствование, при этом на 3,8% (с 10,4% до 6,6%) снизилась доля лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения и выявленных по результатам освидетельствования.

В разрезе муниципальных образований наиболее высокий уровень наркотизации наблюдается в городах: Чапаевск (1097 чел. на 100 тыс. населения), Новокуйбышевск (866), Жигулевск (567), Отрадный (554), Сызрань (527) и Самара (420). Среди сельских районов области высокий уровень наркотизации населения в Красноярском (348), Кинель-Черкасском (274), Похвистневском (257), Богатовском (247) и Волжском (226) районах.

Основная масса зарегистрированных лиц с диагнозом «наркомания» приходится на возрастной диапазон 20-39 лет (61,7%). Среди лиц, употребляющих наркотики и зарегистрированных в наркологических диспансерах, 86,6% составляют городские жители, 24,8% - женщины, 0,09% - дети и подростки.

В регионе ведется активная работа по пресечению правонарушений в сфере распространения наркотических средств. Так, за 9 месяцев 2015 года Управлением ФСКН России по Самарской области, совместно с другими правоохранительными органами из незаконного оборота изъято 224 килограмма наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ – 237 кг; 5,5%), в том числе героина – 31,3 кг (АППГ – 49,4 кг; - 36,6%), марихуаны – 108,3 кг (АППГ – 129,5кг; -16,3%), гашиша – 1,8 кг

(АППГ – 2,5 кг; -26%), синтетических наркотиков – 59,3 кг (АППГ – 35,9 кг; +65,2%).

Также активная работа по профилактике наркомании ведется на региональном и муниципальном уровнях. Так, до 2020 года пролонгировано действие государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области на 2014-2015 годы» (постановление Правительства Самарской области от 9 февраля 2015 года № 50), которая включает в себя подпрограммы, направленные на профилактику наркомании и на реабилитацию и ресоциализацию наркозависимых, объемом финансирования 266 млн рублей.

В столице региона также действует муниципальная программа городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2014 - 2016 годы, с бюджетом 33788,8 тыс. рублей, в том числе в 2016 году 11839,0 тыс. рублей. Цель программы: снижение уровня незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров населением городского округа Самара; снижение количества преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ

Результаты работы правоохранительных органов Самарской области свидетельствуют о продолжающейся трансформации наркорынка региона, характеризующейся замещением «традиционных» наркотиков опийной и каннабисной групп аналогами синтетического происхождения. Также активная работа по профилактике наркомании ведется на региональном и муниципальном уровне.

Особую озабоченность вызывает вышеуказанная проблема так называемых спайсов: ежегодно фиксируется появление около 350 новых видов синтетических наркотиков: они могут быть совершенно новыми или лишь незначительно отличаться по составу и свойствам. До недавнего

времени процедура введения новых психоактивных веществ в списки запрещенных к обороту наркотических средств на территории РФ занимала продолжительное время и вызывала определенные трудности. За время так называемого «легального» оборота (в том числе посредством распространения в составе товаров повседневного пользования, бытовой химии, косметических средств и пр.) вещество довольно быстро становилось популярным в молодежной среде.

15 февраля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлен уголовно-правовой запрет оборота, потребления и пропаганды потребления новых потенциально опасных психоактивных веществ. Его принятие направлено на борьбу с массовым распространением в России «спайсов», которыми неофициально именуется еще не внесенные в правительственный перечень наркотиков вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения.

После принятия указанного закона по линии ФСКН России ведется Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен. В данный реестр включаются новые вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасного для его жизни и здоровья, при первых же зафиксированных случаях появления (потребления, распространения).

За потребление потенциально опасных психоактивных веществ и вовлечение несовершеннолетних в их употребление установлена административная ответственность, а за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ - уголовная ответственность.

Участники «круглого стола», также отметили негативную тенденцию широкого распространения различной повседневной продукции (одежда, сувениры и т.п.), которая пропагандирует употребление наркотиков, а

зачастую фактически их рекламирует. Наркобизнес, встречая активное сопротивление со стороны правоохранительных органов, изобретает все новые формы продвижения своего опасного товара на рынок.

Участники «круглого стола» констатируют, что СМИ, сеть Интернет в равной степени оказывают как положительное, так и негативное влияние на отношение молодежи к наркотикам. В качестве положительного фактора в первую очередь отмечена их информационная и просветительская роли в плане пропаганды здорового образа жизни и вреда наркотиков.

Рассматривая вопрос о негативном влиянии СМИ и сети Интернет, эксперты прежде всего отметили известные данные о насыщенности СМИ и сети Интернет медийным контентом, связанным со скрытой и зачастую явной пропагандой наркотических средств.

Также участники заседания пришли к выводу о том, что в рамках профилактики наркомании и осуществления антинаркотической деятельности важно не перейти грань, отделяющую информирование о существующей опасности потребления наркотических и психотропных веществ от повышения интереса к ним.

Наряду с проводимой органами публичной власти работой по противодействию наркомании следует поддержать практику участия общественных структур и объединений, в том числе посредством проведения добровольческих рейдов по выявлению незаконной рекламы запрещенных веществ (полученные данные передаются в органы прокуратуры для дальнейшего устранения посредством воздействия на управляющие компании, соответствующие объявления, листовки, граффити и пр. удаляются с фасадов подъездов и прилегающих территорий).

Правоохранительными и надзорными органами, в том числе при содействии добровольцев, также выявляются потенциально опасные сайты, которые содержат информацию о запрещенных веществах, после проверки данных ресурсов информация передается в Роскомнадзор для блокировки такого рода площадок.

Активно разрабатывается и распространяется социальная реклама различного формата (плакаты, баннеры, видеоролики по проблемам наркомании и алкоголизма).

Немаловажную роль в решении указанной проблемы играет пропаганда здорового образа жизни. Наряду с созданием ФОК и других спортивных центров по-прежнему не достигается та степень доступности занятий физической культурой и спортом, которая могла бы быть сравнима с доступностью алкоголя, наркотических и психоактивных веществ в молодежной среде.

На данный момент широко освещается деятельность УФСКН России по Самарской области и результаты его профилактической работы, в том числе посредством интернет-площадки (из социальных сетей охвачены Livejournal, Вконтакте и Facebook), доводится до сведения населения информация не только о вреде наркотиков и борьбе с наркотрафиком, но и о проектах, пропагандирующих здоровый образ жизни, активный отдых и спорт.

Два раза в год проходит акция «Сообщи, где торгуют смертью», изготавливаются и распространяются наклейки, закладки и другие материалы с телефонами доверия. Достигнуты договоренности с организациями, которые занимаются рекламой в лифтах, о размещении информации УФСКН России по Самарской области. В отдельных жилищных управляющих компаниях пошли навстречу, и на обратной стороне квитанций стали указывать телефон доверия УФСКН. Данный проект планируется распространить и на другие районы города через Администрацию г.о. Самара.

С учетом вышеизложенного участники заседания «круглого стола»
РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Самарской Губернской Думе:

- рассмотреть вопрос о мерах по противодействию незаконному обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ на территории Самарской области;

- изучить возможность внесения изменений в действующее законодательство в части усиления мер по противодействию алкоголизации и наркотизации населения, в том числе в части дополнительных мер ограничения продажи алкогольной продукции на территории Самарской области;

- организовать на интернет-портале Самарской Губернской Думы и представительных органов муниципальных образований в Самарской области в рамках сайта «Юным гражданам губернии» размещение информационных материалов по профилактике наркомании;

2. Прокуратуре Самарской области совместно с Управлением Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области:

- продолжать активное взаимодействие с молодежными структурами с целью выявления, поиска и блокировки интернет-сайтов, содержащих запрещенную информацию о наркотических веществах;

- организовать рейды (совместно с молодежными организациями) по выявлению надписей, рекламирующих продажу наркотиков на фасадах зданий;

- создать совместно с общественным молодежным парламентом при Самарской Губернской Думе и муниципальным бюджетным учреждением городского округа Самара «Самарский Дом молодежи» ряд видеороликов по профилактике наркомании среди молодежи;

- разработать методическое пособие по профилактике наркомании среди молодежи для распространения в образовательных организациях;

3. Министерству образования и науки Самарской области:

- рассмотреть возможность проведения организационных мероприятий по недопущению распространения незаконных веществ в образовательной среде, в том числе посредством проведения информационной кампании в формате открытых лекций, встреч, семинаров с участием представителей

правоохранительных, надзорных органов и профильных общественных организаций

- рассмотреть возможность установления соответствующих интернет-фильтров в образовательных организациях на территории Самарской области в целях ограничения доступа обучающихся к нежелательным Интернет-ресурсам;

- рассмотреть возможность создания системы поощрения волонтеров (в том числе при поступлении в образовательные организации, посредством установления мер социальной поддержки и стимулирования в образовательных организациях), активно участвующих в мероприятиях по профилактике наркомании среди молодежи;

4. Департаменту по делам молодежи Самарской области:

- рассмотреть возможность формирования антинаркотических волонтерских групп с целью оказания содействия правоохранительным органам в части информирования о фактах незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях и общежитиях, пресечения административных правонарушений, а также для проведения различных мероприятий антинаркотической направленности;

- рассмотреть возможность организации работы по обучению представителей добровольческих объединений основам профилактической антинаркотической работы с подростками и молодежью;

5. Администрации городского округа Самара:

- рассмотреть вопрос о продолжении реализации «Муниципальной программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2014-2016 годы» в 2017 году и последующие годы;

- активно привлекать представителей молодежи к созданию социальной рекламы, видеороликов и телепередач антинаркотической направленности, размещаемых на телеканалах, в сети Интернет и иных рекламных площадках;

- рассмотреть возможность создания в г.о. Самара единого банка данных организаций, осуществляющих антинаркотическую деятельность;

6. Общественным молодежным организациям:

- рассмотреть вопрос о создании молодежных антинаркотических движений на базе молодежных организаций;

- рассмотреть возможность формирования общего списка вышеупомянутых организаций для публикации на сайтах, в молодежной прессе;

- проработать вопрос создания волонтерского антинаркотического кибердвижения с целью продвижения профилактического антинаркотического контента в социальных сетях;

- рекомендовать активно использовать систему eais.rkn.gov.ru (Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено) в целях соответствующего информирования органов государственной власти для оперативной блокировки Интернет-ресурсов, содержащих запрещенную информацию о наркотических средствах;

7. Общеобразовательным организациям, профессиональным образовательным организациям и образовательным организациям высшего образования на территории Самарской области:

- рассмотреть возможность размещения на сайтах образовательных организаций успешных волонтерских проектов и программ по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркопотребления, а также новых методик и форм антинаркотической работы;

- рассмотреть возможность включения в основные и дополнительные образовательные программы занятия по профилактике употребления психоактивных веществ;

- рассмотреть вопрос о создании молодежных антинаркотических движений на базе студенческих (школьных) советов образовательных организаций;

- инициировать рассмотрение вопроса о внедрении в образовательных организациях системы стимулирования волонтерского антинаркотического движения;

8. Муниципальному бюджетному учреждению городского округа Самара «Самарский Дом молодежи»:

- продолжить осуществлять информационное освящение акций, фестивалей и иных мероприятий, направленных на профилактику распространения наркомании и пропаганду здорового образа жизни;

- продолжить практику проведения акций и мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и поддержку социально активной молодежи и добровольческой деятельности, в том числе работы по обучению волонтеров;

- совместно с прокуратурой Самарской области и общественным молодежным парламентом при Самарской Губернской Думе разработать методические рекомендации (для молодежных активистов) с разъяснением способов поиска рекламы запрещенных веществ в сети Интернет;

- совместно с региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» разработать методическое пособие по созданию социальной рекламы, организовать для молодежи серию обучающих мероприятий по созданию социальной рекламы;

- совместно с общественными молодежными организациями разработать алгоритм взаимодействия субъектов наркопрофилактики в Интернет-сообществах.